

Кучма В.Р.<sup>1,2</sup>, Кучма Н.Ю.<sup>3</sup>, Нарышкина Е.В.<sup>1</sup>

## Деятельность районной санитарно-эпидемиологической службы города Москвы в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)

<sup>1</sup>ФГАУ ВО «Первый московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова» (Сеченовский университет) Министерства здравоохранения Российской Федерации, 119991, Москва;

<sup>2</sup>ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 119991, Москва;

<sup>3</sup>ФГБОУ ВО «Московский медико-стоматологический университет имени А.И. Евдокимова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 127473, Москва

*Память о 75-летию исторической Победы советского народа в Великой Отечественной войне побуждает к анализу деятельности санитарно-эпидемиологической службы в годы войны. Выполнено экспертно-аналитическое исследование. Материалы анализа – Отчёт о работе в 1944 г. Госсанинспекции и Санитарно-эпидемиологической станции Кировского района г. Москвы. Работа санитарной службы Кировского района в 1944 г. позволила выполнить текущий надзор на подконтрольных объектах на 162,3% и восстановить домовые водопроводы и канализацию, разрушенные в истекающую зиму; благоустроить жилой фонд района; капитально отремонтировать и обеспечить оборудованием общежития; улучшить содержание общежитий и ликвидировать в них педикулёз; открыть 4 новых детских сада и в яслях грудничковые группы; улучшить санитарное состояние и содержание детских учреждений; хорошо провести летнюю оздоровительную детскую кампанию; ремонт школ; улучшились питание в детских учреждениях; улучшились санитарное состояние и содержание промышленных и коммунальных предприятий; снизить заболеваемость и травматизм на ведущих промпредприятиях; улучшить условия работы подростков на предприятиях; значительно снизить количество профзаболеваний и профотравлений; снизить заболеваемость гриппом, дизентерией, дифтерией и малярией; досрочно перевыполнить план профилактических прививок; добиться почти полной (98,3%) госпитализации эпидемических больных; хорошо организовать работу с общественными санитарными инструкторами; перевыполнить планы работы всех лабораторий СЭС; выполнить научно-практические работы.*

***Заключение.** Работа Госсанинспекции и Санэпидстанции Кировского района Москвы в 1944 г. обеспечила надлежащий уровень санитарного состояния на предприятиях, учреждениях и территории района. Военные трудности и ограниченные кадровые ресурсы не повлияли на использование основных форм работы службы: предупредительного и текущего санитарного надзора, лабораторно-инструментальных методов исследований; вакцинопрофилактики, санитарного просвещения населения, мер административного воздействия.*

*К л ю ч е в ы е с л о в а :* Великая Отечественная война; санитарно-эпидемиологическая служба; история медицины.

**Для цитирования:** Кучма В.Р., Кучма Н.Ю., Нарышкина Е.В. Деятельность районной санитарно-эпидемиологической службы города Москвы в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). *Гигиена и санитария.* 2020; 99 (5): 468–473. DOI: <https://doi.org/10.33029/0016-9900-2020-99-5-468-473>

**Для корреспонденции:** Кучма Владислав Ремирович, доктор мед. наук, проф., член-корр. РАН, зав. каф. гигиены детей и подростков ФГАУ ВО «ПМГМУ им. И.М. Сеченова» Минздрава России, зам. директора по науке ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России. E-mail: [vrkuchma@mail.ru](mailto:vrkuchma@mail.ru)

**Благодарность.** Авторы благодарят коллег – сотрудников Центра гигиены и эпидемиологии города Москвы (главный врач – доктор медицинских наук А.В. Иваненко) за предоставленную уникальную возможность изучить Отчёт о работе в 1944 г. ГСИ и СЭС Кировского района г. Москвы.

**Конфликт интересов.** Авторы сообщают об отсутствии конфликта интересов.

**Финансирование.** Исследование не имело спонсорской поддержки.

**Участие авторов:** концепция и дизайн исследования – Кучма В.Р.; сбор и обработка материала – Нарышкина Е.В., Кучма Н.Ю.; анализ материала – Кучма В.Р., Кучма Н.Ю.; написание текста – Кучма Н.Ю., Нарышкина Е.В.; редактирование – Кучма В.Р.; утверждение окончательного варианта статьи, ответственность за целостность всех частей статьи – все авторы.

Поступила: 01.04.2020

Принята к печати: 15.04.2020

Опубликована: 07.07.2020

Kuchma V.R.<sup>1,2</sup>, Kuchma N.YU.<sup>3</sup>, Naryshkina E.V.<sup>1</sup>

## Activities of the district sanitary and epidemiological service of Moscow during the Great Patriotic War (1941–1945)

<sup>1</sup>I.M. Sechenov First Moscow State University (Sechenov University), Moscow, 119991, Russian Federation;

<sup>2</sup>National Medical Research Center for Children's Health, Moscow, 119991, Russian Federation;

<sup>3</sup>A.I. Evdokimov Moscow Medical and Dental University, Moscow, 127473, Russian Federation

*The analysis of data and publications concerning the activities of the sanitary and epidemiological service (SES) during The World War II has been made in the memory of the 75<sup>th</sup> anniversary of the historical Victory of the Soviet people in the Great Patriotic War. An expert and analytical study was performed. There was a report of the work of the state sanitary inspection and Sanitary-epidemiological station of the Kirovsky district of Moscow in 1944. The effort of the sanitary service of the Kirovsky district in 1944 allowed performing the supervision on*

controlled objects by 162.3% and restored the house water pipes and sewers which were destroyed in the past winter; to improve the housing stock of the district; to renovate and provide equipment of the hostel, to improve the content of dormitories and eliminate lice, to open 4 new kindergartens and nursery toddlers' groups and to improve the sanitary condition and maintenance of children's institutions, to organize the summer improving children's company, to repair schools, to improve nutrition in child care, to improve health of workers and the maintenance of industrial and municipal enterprises, to reduce the incidence of injuries at the leading industrial enterprises, to improve the working conditions of Junior enterprises, to reduce the number of occupational diseases and occupational injuries; to reduce the incidence of influenza, dysentery, diphtheria and malaria, to exceed the preventive vaccination plan ahead of time, to achieve almost complete (98.3%) hospitalization of epidemic patients, to organize connections with public health instructors, to exceed the work plans of all SES laboratories, to perform scientific and practical work.

**Conclusion.** The work of the state sanitary inspection and sanitary inspection Service of the Kirovsky district of Moscow in 1944 provided an appropriate level of sanitary conditions at enterprises, institutions and the territory of the district. Military difficulties and limited human resources did not affect on the use of the main forms of work of the service: preventive and routine sanitary supervision, laboratory and instrumental research methods, vaccination, public health education, and administrative measures.

**Keywords:** Great Patriotic War; sanitary and epidemiological service; history of medicine.

**For citation:** Kuchma V.R., Kuchma N.Yu., Naryshkina E.V. Activities of the district sanitary and epidemiological service of Moscow during the Great Patriotic War (1941–1945). *Gigiena i Sanitariya (Hygiene and Sanitation, Russian Journal)*. 2020; 99 (5): 468–473. DOI: <https://doi.org/10.33029/0016-9900-2020-99-5-468-473>. (In Russian)

**For correspondence:** Vladislav R. Kuchma, MD, Ph.D., DSci., Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy Director for Science at the National Medical Research Center for Children's Health, Ministry of Health of the Russian Federation, Head of the Department of Hygiene for Children and Adolescents at the First Moscow State Medical University named after I.M. Sechenov (Sechenov University) of the Ministry of Health of the Russian Federation. E-mail: [vrkuchma@mail.ru](mailto:vrkuchma@mail.ru)

#### Information about the authors:

Kuchma V.R., <http://orcid.org/0000-0002-1410-5546>; Kuchma N.Yu., <http://orcid.org/0000-0003-2042-6503>; Naryshkina E.V., <http://orcid.org/0000-0001-7780-8081>

**Gratitude.** The authors thank their colleagues-employees of the center for Hygiene and Epidemiology of Moscow (Chief physician – doctor-Doctor of medical Sciences A.V. Ivanenko) for the unique opportunity to study the Report on the work in 1944 of the GSI and SES of the Kirovsky district of Moscow.

**Conflict of interest.** The authors declare no conflict of interest.

**Acknowledgment.** The study had no sponsorship.

**Contribution:** Kuchma V.R. – concept and design of the study, analysis of the material, writing the text, editing; Kuchma N.Yu. – Collection and processing of material, analysis of the material, writing the text; Naryshkina E.V. – Collection and processing of material, writing the text. Approval of the final version of the manuscript, responsibility for the integrity of all parts of the manuscript – all co-authors.

Received: August 09, 2019

Accepted: February 25, 2019

Published: July 07, 2020

В 2020 г. исполняется 75 лет со дня исторической Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Память об этом героическом событии побуждает и к анализу работы граждан в тылу страны – работе, обеспечивающей материально-техническую базу, военный потенциал страны. Важной составляющей этой работы было и обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности на военных объектах, промышленных предприятиях, в детских учреждениях, населения, проживающего в городах.

Анализ работы и достижений обеспечения санитарно-противоэпидемического режима в войсках представлены в фундаментальном 35-томном труде [1]. Исследования деятельности органов Государственной санитарной инспекции в тылу ограничены [2–6].

Выполнено экспертно-аналитическое исследование, входящее в группу наблюдательных исследований. Материал анализа – «Отчёт о работе в 1944 г. Госсанинспекции и Санитарно-эпидемиологической станции Кировского района» г. Москвы, изложенный на 74 листах и содержащий 10 таблиц, 8 схем и 13 фотографий. Это уникальный документ истории, страницы которого в буквальном смысле пахнут тем временем. Схемы отчёта многоцветные и выполнены профессиональным художником. На коленкоровый переплёт отчёта маленькими гвоздиками прибит картонка с названием документа. Во всём этом чувствуется время – весна победного 1945 года.

Отчёт о работе в 1944 г. Государственной санитарной инспекции (ГСИ) и Санитарно-эпидемиологической станции (СЭС) Кировского района содержит санитарно-эпидемиологическую характеристику района, характеристику кадрового состава и бюджет санитарно-эпидемиологической станции; основные задачи на 1944 год. Отчёт о деятельности ГСИ включает данные текущего надзора и описание работы всех групп и лабораторий; представлены также работа с общественными санитарными инспекторами и санитарно-статистическая работа.

ГСИ руководила деятельностью СЭС. Начальником Госсанинспекции – директором СЭС Кировского района г. Москвы в 1944 г. был Нудельман (им подписан отчёт).

В состав СЭС входили: Эпидгруппа<sup>1</sup>, Лаборатории – Промышленно-коммунальная, Спецлаборатория, Пищевая, Эпидемиологическая, Санбаклаборатория, Санхимлаборатория; Бациллоносительский пункт с баклабораторией, Гельминтологический и Малярийный Пункты, две молочноконтрольные станции на рынках, группа медосмотра, три прививочных отряда. При СЭС работали Дезбюро Гордестанции и Районный Дом Санитарного Просвещения. Все эти группы и лаборатории работали под руководством и по заданию ГСИ.

В конце 1943 г. в СЭС работали 139 человек, в 1944 г. – 154 (рост составил 10%): 44 врача, 70 – среднего и 13 младшего медперсонала, химиков с высшим образованием – 8, административно-хозяйственный персонал – 19 человек. В ГСИ работали 37 человек, в том числе с высшим образованием – 11, со средним – 17 человек. В годы войны сотрудники продолжали повышение квалификации: 3 врача и 5 помощников прошли в 1944 г. соответствующие курсы.

Санитарный актив района – общественные санитарные инструкторы, в 1944 г. составил 577 человек (в 1943 г. – 510).

Бюджет СЭС на 1944 г. был запланирован и исполнен в сумме 1 378 100 рублей.

ГСИ района взаимодействовала с вышестоящими учреждениями:

- Городской ГСИ, в составе которой были городские санитарно-гигиенические лаборатории с пищевым, школьным, жилищно-коммунальным и промышленным отделениями; специальная лаборатория и школьно-гигиенический кабинет.

<sup>1</sup> Названия структурных подразделений полностью соответствуют представленным в отчёте. Далее по тексту специально сохранены лексика и стилистика отчёта.

- Городское противоэпидемическое управление, в составе Городского бактериологического института, Городской дезинфекционной станции, Городской малярийной станции, Эпидгруппы, Эпидлаборатории, Дезбюро.
- Санитарно-просветительское бюро и его Дом санпросвета.

Объектом деятельности ГСИ Кировского района столицы являлась территория площадью 564 га, расположенная в районе современного Павелецкого вокзала по правому берегу Москвы-реки. Население района до войны было около 146 тыс., на 1945 г. — около 132 тыс.

Площадь озеленения района составляла 8,6 га (1,5%). Район делился на северную жилую часть и южную — промышленную, в которой расположено 101 промышленное предприятие. В районе 19 лечебно-профилактических учреждений (3 больницы, 2 госпиталя и 3 поликлиники), 17 школ, 3 ремесленных училища, 29 детских садов, 10 яслей, 2 детские библиотеки и Дом пионеров.

Важным объектом санитарно-эпидемиологического надзора ГСИ является вокзал Московско-Донбасской железной дороги (в настоящее время Павелецкий вокзал), так как через него проходит значительное число движущихся масс населения из соседних областей, могущих быть источником заноса различных инфекций.

Наличие СЭС позволило ГСИ комплексно ставить и разрешать вопросы оздоровления района, борьбы с инфекционными заболеваниями, проведения профилактических мероприятий. Все группы ГСИ и Эпидгруппа тесно связаны между собой и действуют на базе лабораторий, обосновывая и подкрепляя свою оперативную работу лабораторными анализами и специальными обследованиями. Вся санитарно-профилактическая и противоэпидемическая работа в поликлиниках района проводится под руководством ГСИ и Эпидгруппы.

Основными задачами санитарно-эпидемиологической службы на 1944 г., исходя из состояния района и инфекционной заболеваемости, были: 1) Проведение мероприятий по профилактике эпидзаболеваний — сыпного тифа, желудочно-кишечных инфекций (дизентерии и брюшного тифа), детских инфекций (скарлатины, дифтерии, кори) и малярии. 2) Проведение мероприятий по снижению и профилактике заболеваемости и травматизма на производствах. 3) Борьба с детской заболеваемостью и смертностью. 4) Проведение мероприятий по профилактике туберкулеза. 5) Проведение мероприятий по профилактике гриппа.

Для решения поставленных задач были намечены и осуществлены различные мероприятия, среди которых целесообразно выделить: контроль за сезонной очисткой владений района; предъявление хозяйственникам планов-заданий по промпредприятиям, общежитиям и жилому фонду по их ремонту и оборудованию, контроль за их выполнением; проведение предупредительных мероприятий против паразитарных и инфекционных заболеваний; предъявление требований по ремонту школ, детских садов и детских яслей, подготовки их к летней оздоровительной кампании и контроль за проведением этой кампании; предъявление требований по улучшению санитарного содержания и ремонту коммунальных предприятий — бань, прачечных, парикмахерских; контроль за пищевыми объектами; подготовка к зиме жилого фонда и всех других учреждений района.

По оперативным заданиям ГСИ сотрудниками СЭС выполнялись научно-практические работы: 1) Об отношении некоторых пищевых продуктов к реакции по индикации отравляющих веществ; 2) Методика определения боевых отравляющих веществ в окрашенных средах; 3) Сравнительная оценка методики количественного определения в воздухе тетраэтилсвинца; 4) Экспресс-метод количественного определения окиси углерода в воздухе; 5) Сравнительная характеристика дрожжей разных производств; 6) Определение хлористого водорода и соляной кислоты в воздухе промпредприятий.

Анализ заболеваемости населения района показывает, что в 1944 г. по сравнению с 1943 г. произошёл «рост — по скарлатине на 215% (167 случаев по сравнению с 53), по сыпному тифу — на 87%, по брюшному тифу — на 45%, по кори — на 11%; снижение: по гриппу — на 17%, по дифтерии — на 26%, по дизентерии — на 19%, по малярии — 46,67». В 1944 г. установлено появление новой инфекции — пять случаев возвратного возвратного тифа. Установлено, что желудочно-кишечных инфекций на 10 тыс. населения в канализованных владениях было 58 случаев, в неканализованных — 68. Максимум заболеваний пришёлся на июнь-август. Небольшая разница в заболеваемости различных домовладений заставила специалистов обратить внимание на состояние очистки владений и на оздоровление внутриквартирных условий быта.

Текущий надзор СЭС за подконтрольными объектами выражался в те годы в количестве посещений объектов за год, и в 1944 г. он был выполнен на 124–172%. ГСИ был запланирован текущий контроль за санитарным состоянием объектов и выполнен на 162,3%.

Результаты текущего надзора свидетельствовали о значительном загрязнении атмосферного воздуха, особенно в южной части района (копоть, зола, дым и газы, пыль), что создавало «тяжёлую санитарную обстановку» для ближайших жилых кварталов. Установлено, что из 1429 жилых домов района 89,8% имели водопровод и 87,7% — канализацию. Жилищный фонд района в основном — 58,3% — каменный, 32% — деревянный, остальной — смешанный. По этажности преобладают здания двухэтажные — 44% и одноэтажные — 36%, трёхэтажных только 9%. «От худых крыш и протекания потолков нарушены нормальные санитарные условия жизни в верхних этажах многих зданий; от неисправностей (до 40% домов) водопровода и канализации залило нижние этажи и подвалы».

В ходе текущего надзора было выявлено, что в течение зимнего периода 1943–1944 гг. из-за отсутствия бензина и неисправности транспорта в районе накопилось большое количество мусора. Это потребовало разработки специального плана (графика) по очистке и метода очистки в каждом домовладении (сжигание, вывоз, закопка). ГСИ была разработана дислокация постройки новых мусорных ящиков и мусоросжигательных печей, биотермических ям. С 1 марта была организована вывозка мусора трамваем, для чего был организован временный перевалочный пункт в Шлюзовом переулке, куда мусор свозился автотранспортом. В конце апреля был устроен майский воскресник по уборке мусора с участием населения и медперсонала. В ходе этих мероприятий вывезено около 10 тыс. кубометров мусора, и к 1 Мая район по очистке занял первое место по Москве. По намеченному плану, район построил 50 мусорных ящиков, 14 биотермических ям, 4 мусоросжигательные печи, было отремонтировано 150 мусорных ящиков.

В начале 1944 г. из 82 общежитий, расположенных в районе, 9 были в неудовлетворительном санитарном состоянии. Для 25 общежитий были разработаны оздоровительные планы-задания. По итогам года в 29 общежитиях был произведён капитальный ремонт, были пополнены постельные принадлежности и твёрдый инвентарь. Все общежития района находились в удовлетворительном состоянии.

Текущий контроль за детскими учреждениями включал 1903 посещения (процент выполнения плана — 138,8). 1944 год был характерен ростом детского населения в районе, как вследствие возвращения детей из эвакуации, так и увеличения рождаемости: всего за год детское население района возросло на 5 тысяч человек. Это требовало значительно увеличить количество групп в детских садах, были также открыты 4 новых детских сада. Школы получили детей-семилеток, были открыты группы продлённого дня. Ремесленные училища также получили новые пополнения учащихся.

Контроль за детскими учреждениями осуществлялся по трём направлениям: борьба с заболеваемостью детей, борьба

Таблица 1

## Результаты оценки вложений продуктов в детских учреждениях

Учреждения	% выхода вложения		
	первое блюдо	второе блюдо	третье блюдо
Ясли	62,0	88	84
Детские сады	73,3	91,3	83
Детплощадки	91,7	92,7	97

Таблица 2

## Результаты калориметрии обедов в детских учреждениях

Учреждения	Показатели, калории (средняя)	
	по раскладке	по данным анализа
Ясли	304	244
Детские сады	269	231,6
Летние площадки	448	389,6

Таблица 3

## Результаты калориметрии основных блюд обеда в детских учреждениях

Учреждения	Показатель, калории (средняя)					
	первое блюдо		второе блюдо		третье блюдо	
	по раскладке	по данным анализа	по раскладке	по данным анализа	по раскладке	по данным анализа
Ясли	90,8	61,9	182,1	160,3	49,7	42,0
Детские сады	126,2	92,5	180,0	164,4	66,7	48,8
Летние площадки	142,4	130,7	268,4	249,0	61,2	59,4

с брюшным и сыпным тифами, дизентерией, предупредительный санитарный надзор за ремонтом детских учреждений и летней оздоровительной кампанией. ГСИ велся контроль за личной гигиеной детей: контролировалась работа как медперсонала, так и педагогов детских учреждений. Все случаи завшивленности передавались эпидемиологам для соответствующей обработки по школам и ремесленным училищам. В результате этого значительно снизилась вшивость, особенно по яслям. Нехватка детских учреждений привела к переуплотнению групп: ясельные группы имели до 22 человек, до войны – 16–18; детские сады – 35–38 детей, а до войны – 25 человек в группе.

Настойчивой и упорной работой ГСИ добилась организации сна на воздухе в 85% детских учреждений.

К началу учебного года во всех школах был произведен высококачественный ремонт. Вся школьная мебель была выкрашена и покрыта лаком. Целый ряд школ имел вид довоенных школ. Все дети сидели только по двое на парте. Группы продленного дня обедали в буфетах, снабженных горячей водой и мойками. Были организованы раздевалки для старших классов в вестибюле, младшие дети по-прежнему раздевались в классах.

В 1944 г. состоялись 16 выездов ГСИ в порядке предупредительного санитарного надзора и 30 – в порядке текущего надзора за организацией и проведением летней оздоровительной кампании. В городе было развернуто 16 летних площадок.

В лабораториях ГСИ было произведено свыше 100 анализов детских завтраков, обедов и ужинов. Результаты лабораторных исследований представлены в табл. 1–3.

Недостаточная калорийность обедов детей напрямую была связана с наличием продуктов на базе. Однако за сниженную калорийность накладывались штрафы на поваров, заведующих хозяйством, заведующих яслями. Повара и заведующие детскими учреждениями прошли специальные курсы при Педиатрическом институте НКЗ РСФСР, организованные по настоянию ГСИ.

Надзор за лечебно-профилактическими учреждениями показал, что с наступлением морозов и с перебоями снабжения топливом центральные системы отопления выходили из строя и работали с большими перебоями, температура помещений снижалась до +8...+10 °С.

Работа промышленной группы ГСИ осуществлялась на объектах государственной, включая местную промышленность, и оборонной промышленности. В 1944 г. выполнено 1608 посещений (125,2% выполнения плана). Осуществлял-

ся и предупредительный санитарный надзор: рассмотрение и утверждение проектов устройства вентиляции, установки оборудования, реконструкции цеха гофрированного картона. Работники ПромГСИ ежемесячно посещали «конференции в Ин-те «имени Обуха»<sup>2</sup>, где демонстрировались случаи интоксикации различными ядами. В 1944 г. по сравнению с 1943 г. было отмечено снижение количества случаев и дней нетрудоспособности рабочих на 12 предприятиях из 15 ведущих: Краснохолмской прядильной фабрике, Краснохолмской ткацкой фабрике, заводе «Красный кожевник», заводе имени Тельмана, фабрике «Парижская Коммуна»<sup>3</sup>, заводе «Красный блок», 1-й Образцовой типографии, фабрике «Красный суконщик», 1-й Ситценабивной фабрике.

В 1944 г. на предприятиях Кировского района было зарегистрировано 4 случая профотравлений парами азотной кислоты (в 1943 г. – 11 случаев) и 3 – профзаболевания. Лабораторией СЭС за год на предприятиях государственной и местной промышленности был проведен 541 анализ воздуха.

В целях борьбы с профотравлениями и профзаболеваниями на предприятиях были проведены периодические осмотры 460 работающих, контактирующих с анилином, растворителями, ртутью, бензолом, свинцом, хром-ангидридом, бензидином. По результатам осмотров хронических заболеваний не выявлено.

Большая работа была проведена по борьбе с сибирской язвой на предприятиях по обработке сырья животного происхождения.

Особое внимание уделялось упорядочению рабочего дня подростков в соответствии с Постановлением Верховного Совета СССР от 14 марта 1942 г. На обувной фабрике «Парижская Коммуна» выявлено, что из 325 подростков 186 (57%) человек работали 8 ч, 53 (16%) человека работали в ночную смену. Похожая ситуация была выявлена на Краснохолмской ткацкой фабрике и Картонажно-ящичной фабрике. По требованию ГСИ все подростки были переведены на 6-часовой рабочий день, были исключены ночные смены.

Кроме того, ГСИ по спецзаданиям проводила детальные обследования санитарного состояния так называемых номерных заводов, выпускающих военную технику и снаряды.

При невыполнении предписаний ГСИ выносили санкции: наложение штрафов, передача дел в прокуратуру.

<sup>2</sup> Институт гигиены труда и профессиональных заболеваний НКЗ РСФСР; в настоящее время НИИ медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова.

<sup>3</sup> Работает до настоящего времени.

Эффективному текущему надзору содействовала работа лабораторий СЭС. 1944 г. характеризовался значительной интенсивностью лабораторных исследований: план был перевыполнен на 27–65%. Наибольшее число исследований было сделано в эпидемиологической и пищевой лабораториях.

Важным направлением деятельности ГСИ Кировского района была работа с общественными санитарными инспекторами, являющимися «мощной армией помощников медиков», особенно в условиях военного времени и связанных с ними трудностей. 577 общественных санитарных инспекторов района работали по домоуправлениям (131 чел.), общежитиям (55 чел.), коммунальным предприятиям (15 чел.), детским учреждениям (27 чел.), промышленным (231 чел.), пищевым предприятиям (25 чел.), общественному питанию (39 чел.), торговле (35 чел.), булочным (18 чел.). По сравнению с 1943 г. (было 510 человек) число общественных санитарных инспекторов увеличилось на 13%.

Все общественные санитарные инспектора выбирались или завкомрами и месткомрами предприятий и учреждений, или общими собраниями жильцов в домовладениях. Это имело большое значение, так как каждый общественный санитарный инспектор чувствовал ответственность перед той организацией, которая его выбрала на эту работу. Ответственные санитарные инспектора вели работу по обеспечению выполнения всех санитарных и противоэпидемических мероприятий своего объекта. Все общественные санитарные инспекторы обучались по специальной 4-часовой программе. Работа с общественностью включала 385 совместных посещений ГСИ и общественных санитарных инспекторов надзорных объектов и проведение 1730 массовых бесед.

Санитарно-просветительская работа в районе осуществлялась силами специалистов Дома санитарного просвещения и лечебно-профилактических учреждений. В 1944 г. была прочитана 741 лекция; роздано 53 749 экземпляров санитарно-просветительской литературы.

Работа ГСИ и СЭС Кировского района в 1944 г. позволила выполнить текущий надзор ГИС на подконтрольных объектах на 162,3% и восстановить домовые водопроводы и канализацию, разрушенные в истекшую зиму; благоустроить жилой фонд района; капитально отремонтировать и обеспечить оборудованием общежития и подготовить их к зиме; улучшить содержание общежитий и ликвидировать в них педикулёз; открыть 4 новых детских сада и в яслях грудничковые группы; улучшить санитарное состояние и содержание детских учреждений; хорошо провести летнюю оздоровительную детскую кампанию; ремонт школ; улучшилось питание в детских учреждениях и школах; улучшились санитарное состояние и содержание коммунальных предприятий; улучшить санитарное состояние промпредприятий; снизить заболеваемость и травматизм на ведущих промпредприятиях; урегулировать и улучшить условия работы подростков на предприятиях; значительно снизить количество профзаболеваний и профотравлений; снизить заболеваемость гриппом, дизентерией, дифтерией и малярией; досрочно перевыполнить план профилактических прививок; добиться почти полной (98,3%) госпитализации эпидемических больных; хорошо организовать работу с общественными санитарными инспекторами; перевыполнить планы работы всех лабораторий СЭС; выполнить научно-практические работы.

В отчёте приведены и «существенные недочёты»: недостаточность контроля выполнения предложений и предписаний ГСИ; запаздывание взысканий наложенных штрафов; недостаточная работа по повышению квалификации помощников ГСИ, помощников эпидемиологов и лаборантов; часто либеральное отношение к отдельным хозяйственникам, нарушающим санитарные правила; случаи срыва графика посещений объектов, чем нарушается проверка исполнения предписаний ГСИ; срывы санитарной обработки общежитий (простой санпропускника) и случаи плохой обработки вещей.

В отчёте отражены и трудности работы: перебои со снабжением лабораторным стеклом; недостаток реактивов; изношенность лабораторного оборудования.

В завершение отчёта отмечается, что «все мероприятия были осуществлены благодаря широкому применению метода социализации всего коллектива работников Госсанинспекции и Санэпидстанции».

Обеспечение достаточно безопасного санитарно-эпидемиологического состояния района с числом жителей около 132 тыс., на территории которого расположены более 100 промышленных предприятий, 19 лечебно-профилактических учреждений и более 60 учреждений для детей с жилым фондом в количестве 1429 домовладений, было возможным благодаря чёткой работе достаточно небольшого (менее 200 чел.) коллектива работников ГСИ и СЭС. Под руководством городских структур ГСИ и противоэпидемического управления в районе осуществлялись контроль за сезонной очисткой владений района; предъявление хозяйственникам плановых заданий по промпредприятиям, общежитиям и жилому фонду, по их ремонту и оборудованию, контроль за их выполнением; проведение предупредительных мероприятий против паразитарных и инфекционных заболеваний; предъявление требований по ремонту школ, детских садов и детских яслей, подготовка их к летней оздоровительной кампании и контроль за проведением этой кампании; предъявление требований по улучшению санитарного содержания и ремонту коммунальных предприятий; контроль за пищевыми объектами; подготовка к зиме жилого фонда и всех других учреждений района. Это позволило получить положительные результаты, выразившиеся в снижении заболеваемости и травматизма на ведущих промпредприятиях, улучшении условий работы подростков на предприятиях, снижении количества профзаболеваний и профотравлений, заболеваемости гриппом, дизентерией, дифтерией и малярией, в досрочном перевыполнении плана профилактических прививок; в почти полной (98,3%) госпитализации эпидемических больных.

Обращают на себя внимание организация и результаты деятельности общественных санитарных инспекторов, которые были практически во всех учреждениях и предприятиях района, а также вся санитарно-просветительская работа. Необходимо признать, что в настоящее время это в значительной степени утрачено. Однако уровень санитарной культуры населения в современных условиях заставляет вспомнить об этой работе и искать её адекватные формы в условиях цифровой экономики, цифрового обучения и жизнедеятельности людей в условиях гиперинформатизации общества.

Обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности было достигнуто, по сути, деятельностью двух структур: ГСИ и СЭС, но в условиях единоначалия над ними. ГСИ в системе санитарно-эпидемиологической службы страны была организована в 1933 г. при сохранении СЭС и просуществовала до 1956 г., когда по решению XIII съезда гигиенистов, эпидемиологов, инфекционистов, микробиологов СССР она была ликвидирована, и вся санитарно-противоэпидемическая работа была сконцентрирована в санитарно-эпидемиологических станциях.

В 2004 г. начался новый этап в деятельности государственной санитарно-эпидемиологической службы. В рамках проводимой Административной реформы федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1024-р от 30 июня 2004 г. проведена реорганизация государственной санитарно-эпидемиологической службы путём слияния с государственной инспекцией по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей и созданием нового органа федерального контроля – Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), вошедшей в состав Министерства

здравоохранения и социального развития Российской Федерации. На уровне субъектов Российской Федерации создана структура, отличная от ранее функционирующих органов госсанэпидслужбы, и представлена органом, осуществляющим контроль за выполнением законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и законодательства по защите прав потребителей – Управление Роспотребнадзора и учреждение, обеспечивающее деятельность Управления – Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии». Новые органы на уровне субъектов Российской Федерации созданы в начале 2005 г. [7, 8].

Анализ деятельности санитарно-эпидемиологической службы города Москвы в годы Великой Отечественной войны на примере работы одного из районов города в 1944 г. не имеют российских аналогов. Ограничения настоящего исследования обусловлены тем, что ортодоксы доказательной медицины могут усомниться в доказанности результативности работы ГСИ и СЭС. Однако это возможно только с формальных позиций, так как сама история и Победа в Великой Отечественной войне доказали эффективность деятельности санитарно-противоэпидемической службы страны в 1941–1945 гг.

## Заключение

Работа Госсанинспекции и Санэпидстанции Кировского района Москвы в 1944 г. обеспечила надлежащий уровень санитарного состояния на предприятиях и учреждениях района, в том числе на тех, где работали подростки, детских учреждений и школах, в период летней оздоровительной кампании для детей и подростков.

Несмотря на военные трудности и ограниченные кадровые ресурсы, в деятельности ГСИ и СЭС использовались все формы работы, направленные на обеспечение санитарного состояния: предупредительный и текущий санитарный надзор, лабораторно-инструментальные методы исследований; вакцинопрофилактика, санитарное просвещение населения, работающих и руководителей подконтрольных объектов, меры административного воздействия.

Опыт привлечения к обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности в годы войны общественных санитарных инспекторов и работы домов санитарного просвещения требует его переосмысления и обоснования новых современных форм привлечения населения к работе по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия россиян.

## Литература

1. Опыт советской медицины в Великой Отечественной Войне 1941–1945 гг. Т. 35. Доступно по: <https://warhistory.livejournal.com/1691349.html>
2. Беляев Е.Н., Селюнина С.В. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в годы Великой Отечественной войны. *Здоровье населения и среда обитания*. 2015; 5 (266): 4–8.
3. Захарченко Г.Л., Полякова Е.В., Фролова И.Н. О деятельности санитарно-эпидемиологической службы Орловской области в годы Великой Отечественной войны. *Здоровье населения и среда обитания*. 2015; 5 (266): 21–3.
4. Куркатов С.В., Филатова С.А., Тевеленок О.Г. 70 лет Победы: роль санитарно-эпидемиологической службы Красноярского края в период Великой Отечественной войны (1941–1945). *Здоровье населения и среда обитания*. 2015; 5 (266): 18–20.
5. Проскурин Р.В., Тарасов В.Б., Селюнина С.В. Санитарно-эпидемиологическая служба города Севастополя в годы Великой Отечественной войны и первые послевоенные годы. *Здоровье населения и среда обитания*. 2015; 5 (266): 13–7.
6. Панин В.Ф., Сафонкин С.В., Чередникова В.И. Санитарно-эпидемиологическое обеспечение армии и тыла в годы Великой Отечественной войны. *Здоровье населения и среда обитания*. 2018; 5 (302): 4–7.
7. Онищенко Г.Г. Роль государственной санитарно-эпидемиологической службы России в защите здоровья населения. *Здравоохранение Российской Федерации*. 2013; 2: 3–10.
8. Ананьев В.Ю., Кикун П.Ф., Маслов Д.В. Основные этапы становления и развития санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации. *Здоровье. Медицинская экология. Наука*. 2016; 3 (66): 11–6.

## References

1. *The experience of Soviet medicine in the Great Patriotic War of 1941–1945. Vol. 35 [Opyt sovetskoy mediciny v Velikoj Otechestvennoj Vojne 1941–1945 gg. Tom 35]*. Available at: <https://warhistory.livejournal.com/1691349.html> (in Russian)
2. Belyaev E.N., Selyunina S.V. The provision of sanitary and epidemiological welfare in the years of the Great Patriotic War. *Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya [Public Health and Life Environment]*. 2015; 5 (266): 4–8. (in Russian)
3. Zaharchenko G.L., Polyakova E.V., Frolova I.N. On the activities of the sanitary-epidemiological service of the Orel Region during the Great Patriotic War. *Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya [Public Health and Life Environment]*. 2015; 5 (266): 21–3. (in Russian)
4. Kurkatov S.V., Filatova S.A., Tevelenok O.G. 70 years of victory: the role of sanitary-epidemiological service of the Krasnoyarsk territory during the Great Patriotic War (1941–1945). *Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya [Public Health and Life Environment]*. 2015; 5 (266): 18–20. (in Russian)
5. Proskurin R.V., Tarasov V.B., Selyunina S.V. Sanitary-epidemiological service of Sevastopol during the Great Patriotic War and the early postwar years. *Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya [Public Health and Life Environment]*. 2015; 5 (266): 13–7. (in Russian)
6. Panin V.F., Safonkin S.V., Cherednikova V.I. Sanitary and epidemiological support of the army and rear during the Great Patriotic War. *Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya [Public Health and Life Environment]*. 2018; 5 (302): 4–7. (in Russian)
7. Onishchenko G.G. The role of the State Sanitary and Epidemiological Service of Russia in protecting public health. *Zdravookhraneniye Rossiyskoy Federatsii*. 2013; 2: 3–10. (in Russian)
8. Anan'ev V.Yu., Kiku P.F., Maslov D.V. Main stages of formation and development of sanitary and epidemiologic service of the Russian Federation. *Zdorov'ye. Meditsinskaya ekologiya. Nauka*. 2016; 3 (66): 11–6. (in Russian)