

СУДЕБНАЯ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

© С КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ, 2012

УДК 614.2:616-036.865]:340

Е. И. Акимов, А. Г. Гончаренко, Л. К. Калашникова

СВЯЗЬ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ И ПРАВОВОЙ РАБОТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ СЛУЖБЫ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ФГУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю, Барнаул

Освещены вопросы, связанные с деятельностью региональных федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы. Авторы делятся опытом в области практики применения современного медицинского права. Опыт работы службы медико-социальной экспертизы Алтайского края позволяет судить об эффективности работы во взаимосвязи и согласованности разных отделов учреждения.

Ключевые слова: *организационная и правовая работа.*

CONNECTION OF ORGANIZATIONAL AND LEGAL WORK IN THE ACTIVITY OF INSTITUTIONS OF MEDICO-SOCIAL EXPERTISE SERVICE

E.I.Akimov, A.G.Goncharenko, L.K.Kalashnikova

The problems connected with the activity of the regional federal state institutions of medico-social expertise were considered. The authors share their experience in the area of practical application of modern medical law. The experience of the service of the medico-social expertise service of the Altay Territory allows judging the efficiency of work in interrelation and coordination of different departments of the institution.

Key words: *organizational and legal work, medico-social expertise.*

Действующие в настоящее время основные законодательные и нормативные документы в сфере медико-социальной экспертизы (Федеральный закон от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.06 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», приказ Минздравсоцразвития России от 23.12.09 № 1013н «Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы») регламентируют порядок определения инвалидности, но не отражают порядок оформления экспертной документации и координации деятельности учреждений медико-социальной экспертизы и их структурных подразделений при необходимости передачи экспертных документов между структурными подразделениями одного учреждения и между регионами.

Приказ Минздравсоцразвития России от 12.11.09 № 893 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Народного комиссариата труда РСФСР, Министерства здравоохранения РСФСР, Министерства социального обеспечения РСФСР, а также признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Народного комиссариата труда СССР, Министерства здравоохранения СССР, Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам» в числе прочих нор-

мативных актов признал утратившими силу постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам от 18.06.84 № 188 «Об утверждении Унифицированной системы документации по социальному обеспечению» и приказ Министерства социального обеспечения РСФСР от 01.08.85 № 94 «О введении Унифицированной системы документации по социальному обеспечению».

Таким образом, в настоящее время нет форм экспертной документации, утвержденных на федеральном уровне.

Возможно, Федеральный закон «О здравоохранении в РФ» принятый в первом чтении Государственной думой еще в 1990 г., а также находящийся на стадии подготовки Кодекс по вопросам охраны здоровья граждан помогут решить хотя бы часть накопившихся проблем, но до получения решений федеральных органов власти их можно и нужно регулировать региональными и локальными нормативными актами.

С 2007 г. в Алтайском крае проводится серьезная работа в этом направлении. В связи с судебной практикой, сложившейся в Алтайском крае, в целях совершенствования деятельности учреждения службой МСЭ края, при непосредственном участии юри-консульта разработан ряд локальных нормативных документов, переработаны либо вновь разработаны бланки, используемые при медико-социальной экспертизе:

- ♦ разработан и утвержден приказом «Регламент основной деятельности ФГУ «Главное бюро МСЭ по Алтайскому краю», регулирующий правовое положение заместителя руководителя по эксперт-

- ным вопросам, взаимодействие филиалов и экспертных составов Главного бюро МСЭ, взаимодействие службы МСЭ с лечебно-профилактическими учреждениями, органами социальной защиты населения, Фондом социального страхования и др.;
- ♦ разработана и утверждена приказом Инструкция о порядке оформления дела освидетельствования, подробно регулирующая процесс движения дела освидетельствования и оформления результатов медико-социальной экспертизы, а при его утрате — восстановления дела или акта освидетельствования, а также утверждена Инструкция о порядке оформления книги протоколов заседаний;
- ♦ внесены существенные дополнения в совместный с Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности приказ «Об улучшении взаимодействия лечебно-профилактических учреждений Алтайского края с ФГУ «Главное бюро МСЭ по Алтайскому краю», регулирующий различные вопросы взаимодействия и в него включены новые вопросы: по оформлению формы 088/у-06 и предоставлению ее в бюро МСЭ при первичном освидетельствовании граждан; по процессу медицинской реабилитации инвалидов, порядку внеочередного стационарного и амбулаторного обследования в сложных экспертных случаях, внеочередному дообследованию в Диагностическом центре Алтайского края; организации консультаций больных профессорско-преподавательским составом Алтайского государственного медицинского университета (в случае необходимости); по продолжению практики подготовки лечащих врачей и председателей врачебных комиссий лечебно-профилактических учреждений по вопросам медико-социальной экспертизы на факультете повышения квалификации Алтайского государственного медицинского университета т. д.;
- ♦ издан приказ «О соблюдении прав и законных интересов граждан», которым введены в практику работы службы новые бланки (бланк заявления об освидетельствовании, в котором гражданин указывает согласие на получение информации учреждением службы МСЭ, в случае необходимости, в процессе проведения экспертизы, бланк согласия на медицинский осмотр и т. д.), внесены изменения в акты освидетельствования, содержащие ссылки на правовые основания вынесения экспертных решений в рамках действующих критериев;
- ♦ внесены изменения в трудовой договор, а в отношении ранее принятых сотрудников — дополнительные соглашения, касающиеся соблюдения врачебной тайны, сохранения конфиденциальности информации;
- ♦ разработаны должностные инструкции для всех сотрудников учреждения, включая медицинских психологов, специалистов по социальной работе и др.;
- ♦ внедрена единая форма протокола экспериментально-психологического обследования, применяемая медицинскими психологами, которая дает возможность использовать его в качестве эффективной доказательной базы в суде, и форма актов обследования специалистом по социальной работе инвалидов на дому, на производстве, по месту учебы;

- ♦ разработан ряд памяток и других организационно-методических документов (о полномочиях законных представителей, о принципах эффективной защиты интересов Учреждения в контрольно-надзорных органах, в суде и т. д.), в подготовке информационно-методических документов совместно с врачами и другими специалистами участвует юрисконсульт.

Определенную роль в формировании судебной практики в крае сыграло участие Главного бюро МСЭ в 2007 г. в совещаниях судей, организованных Алтайским краевым судом в городах края по «кустовому» принципу. К тому же в суды края через Управление Судебного департамента в Алтайском крае была направлена информация о принципах деятельности службы МСЭ, в которой содержались необходимые судам сведения, подготовлен раздел о медико-социальных экспертизах в информационном бюллетене, выпускаемом в Алтайском крае, и электронная версия этой информации для всех судов края. Осуществляется взаимодействие через юрисконсульта с судами и Управлением Судебного департамента в Алтайском крае.

Подготовка различных приказов как вид организационной деятельности любой организации активно используется в целях совершенствования деятельности службы МСЭ в Алтайском крае, в том числе приказ «О работе с обращениями граждан». Все это — важная составляющая не только организационной, но и правовой работы службы МСЭ.

«Регламент основной деятельности» вместе с приказом о закреплении курации филиалов составами Главного бюро МСЭ и утверждением структуры ФГУ «Главное бюро МСЭ по Алтайскому краю» позволили восполнить недостающее звено в нормативном обеспечении правовых основ деятельности службы МСЭ.

Издание совместного приказа с органами здравоохранения уже сейчас дает положительные результаты, уменьшается число лиц, необоснованно направляемых на освидетельствование, длительность проведения медико-социальной экспертизы, что подтверждается статистикой, сократилось количество жалоб и обращений граждан (в 2008 г. — 486, в 2010 г. — 454, из них в органы власти и управления в 2008 г. — 194, в 2010 г. — 126), исков в суды края (в 2007 г. — 85, в 2010 г. — 28).

В целях повышения качества экспертных решений и оформления медико-экспертной документации в 2008 г. проведен очередной смотр-конкурс профессиональных знаний врачей-экспертов службы МСЭ Алтайского края (проводится один раз в 3 года), что привело к дополнительному изучению действующих нормативных документов.

Каждый руководитель бюро МСЭ в Алтайском крае в настоящее время имеет комплект необходимых документов (Устав, структура региональной службы МСЭ, Регламент основной деятельности, приказ о закреплении филиалов за экспертными составами Главного бюро МСЭ, инструкции, памятки и правила, которые используются в деятельности службы, а также совместный приказ службы МСЭ и органов здравоохранения о взаимодействии). Это позволяет более эффективно защищать экспертные решения службы МСЭ в суде, в прокуратуре, Росздравнадзоре и т. д.

В связи с этим полезной оказалась работа Главного бюро МСЭ, которая проводится с 2007 г., по совершенствованию порядка осуществления медико-социальных экспертиз, назначаемых судами: изучение нормативных документов, касающихся этой деятельности, разработка для экспертов Памятки и образцов заключений экспертиз, сделанных ранее, в том числе Федеральным бюро МСЭ, бюро СМЭ Алтайского края.

Приказом «О порядке производства судебной медико-социальной экспертизы и оформлении заключений по определениям судов» на юрисконсультанта возложен контроль за сроками дачи заключений по определениям судов и их соответствием требованиям гражданско-процессуального законодательства.

В 2010 г. эта работа стала осуществляться отдельным составом Главного бюро МСЭ, за которым какие-либо бюро МСЭ для курации не закреплены.

Таким образом, определенная «независимость» этого состава Главного бюро МСЭ по отношению ко всем бюро МСЭ в крае повысила доверие граждан и судов к заключениям, которые ими даны по определениям судов. Вместе с тем улучшилось качество заключений с точки зрения соответствия гражданско-процессуальному законодательству и Федеральному закону «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

С учетом качества заключений, даваемых судам, Главному бюро МСЭ Алтайского края стали больше поручать проводить судебные медико-социальные экспертизы по искам граждан, в том числе суды других регионов России.

Активное участие правовой службы МСЭ в процессе назначения и дачи заключения по судебным медико-социальным экспертизам осуществляется с момента поступления гражданского дела на экспертизу, осуществляется контроль сроков ее проведения, качества оформления заключений судебной медико-социальной экспертизы.

Важным в совершенствовании деятельности службы МСЭ является регулярное участие юрисконсультанта в семинарах и совещаниях, проводимых в Алтайском крае Главным бюро МСЭ, которые имеют обучающий характер (по Основам законодательства РФ об охране здоровья граждан, по вопросам гражданства и международного права и т. д.). Это позволяет своевременно устранять имеющиеся недочеты в работе.

Сложилась определенная практика работы с исками по делам, рассматриваемым как в Барнауле, так за его пределами.

Судебная практика в крае в основном стабилизировалась, имеются определенные успехи во взаимопонимании врачей-экспертов и судей при рассмотрении гражданских дел разных категорий, которые ввиду их разнообразия могут представлять интерес и для других регионов.

В ходе участия в рассмотрении дел в судах нами наработан опыт эффективной защиты и определены мотивировки по различным аспектам деятельности: по вопросам установления инвалидности, степени утраты профессиональной трудоспособности, опре-

деления причины и сроков инвалидности и многим другим.

Предметами судебного рассмотрения являлись вопросы соблюдения врачебной тайны, применения статей 23 и 24 Конституции РФ, отказа в выдаче экспертных документов (актов освидетельствования в бюро МСЭ) в организации, кроме судов и следственных органов) и т. д.

Причиной положительных для службы МСЭ решений судов в определенной степени стала системность в организации работы юрисконсультанта, закрепленного за этим участком правовой деятельности в Главном бюро МСЭ, в функции которого входят:

- ♦ максимальное участие в рассмотрении дел судами всех инстанций, в том числе в качестве третьего лица, по гражданским делам, направление в суд отзывов на иски граждан и возражений на кассационные жалобы во всех случаях;
- ♦ подача кассационных жалоб и жалоб в порядке надзора во всех случаях, когда судами первой инстанции судебные решения вынесены не в пользу службы МСЭ Алтайского края;
- ♦ использование в качестве доказательств не только материалов дел освидетельствования, но и других документов, а также показаний свидетелей и специалистов;
- ♦ максимально тесное взаимодействие с судами (по телефону, при личных встречах с судьями, путем направления писем, ходатайств), особенно при отсутствии возможности личного участия в судебном процессе, проходящем за пределами Барнаула, что тоже является важной составляющей работы юрисконсультанта.

Принятие указанных выше локальных документов отразилось на рассмотрении судебных дел, так как они используются для обозрения судом или приобщения к материалам дела копий этих документов. Особенно важны они, когда обжалуются не экспертные решения, а действия должностных лиц учреждений службы МСЭ, поскольку новые документы являются доказательствами правомерности их действий (должностная инструкция руководителя состава, регламент основной деятельности, приказ о закреплении филиалов за составами Главного бюро МСЭ и т. д.).

Таким образом, активная правовая и организационно-методическая работа, а также более тесное взаимодействие с судами и правовыми отделами региональных служб МСЭ положительно влияют на результаты деятельности ФГУ «Главное бюро МСЭ по Алтайскому краю» в целом.

Поступила 03.08.11

Сведения об авторах:

Акимов Е. И., врач, нач. отд. по работе с документами ФГУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю; Гончаренко А. Г., канд. мед. наук, руководитель, гл. эксперт ФГУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю; Калашникова Л. К., юрисконсульт ФГУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю.

Для контактов:

Акимов Евгений Иванович, 656059, Барнаул, пр. Ленина, 5. Телефон/факс: (3852)27-16-30; e-mail: gbmse-ur@alt.ru.