

© КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ, 2019

Л.А. Кожушко¹, О.Н. Владимирова¹, Н.П. Лемке²,
М.А. Урманчиева³, В.Ю. Солдатов⁴



ОРГАНИЗАЦИОННО-ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ

- ¹ ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта» Минтруда России, Санкт-Петербург, Российская Федерация
² Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга, Санкт-Петербург, Российская Федерация
³ Санкт-Петербургская ассоциация общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ», Санкт-Петербург, Российская Федерация
⁴ Оздоровительное объединение «Зеленый бор» Центрального банка Российской Федерации, Ленинградская область, г. Луга, Российская Федерация

Актуальность развития сопровождаемого проживания формирует потребность в обмене опытом и методологической поддержке субъектов Российской Федерации. Для организации деятельности по обеспечению мероприятий, направленных на развитие этого направления, был изучен и проанализирован опыт Санкт-Петербурга. Исследование проведено по результатам ежегодного мониторингового исследования материалов по организации технологий сопровождаемого проживания, представленных исполнительными органами власти 85 субъектов Российской Федерации. Изучены наиболее значимые показатели, отражающие системность и эффективность развития сопровождаемого проживания инвалидов; использование помещений для организации квартир; услуги по сопровождению и поставщики услуг; порядок отбора на сопровождаемое проживание и источники финансирования технологий. В результате исследования определены основные мероприятия в развитии этого направления в Санкт-Петербурге: расширение регионального перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг; выделение инвалидов трудоспособного возраста с нарушениями умственного развития в отдельную социальную группу; разработка рекомендуемых индивидуальных программ социального обслуживания, в том числе для инвалидов трудоспособного возраста с нарушениями умственного развития при проживании в квартирах социального назначения; разработка отраслевых технологических регламентов на оказание мероприятий по сопровождению инвалидов; создание равных возможностей выхода на рынок социальных услуг как государственным, так и негосударственным организациям социального обслуживания; проведение инфраструктурных мероприятий; определение финансовых источников и др. Использование субъектами Российской Федерации рекомендаций по реформированию региональной нормативной правовой базы и проведение ключевых мероприятий позволит внедрять передовой опыт Санкт-Петербурга по организации различных форм сопровождаемого проживания.

Ключевые слова: сопровождаемое проживание, инвалидность, рейтинг субъектов РФ, социальные услуги, квартиры социального назначения.

Для цитирования: Кожушко Л.А., Владимирова О.Н., Лемке Н.П., Урманчиева М.А., Солдатов В.Ю. Организационно-финансовая модель сопровождаемого проживания. *Медико-социальная экспертиза и реабилитация.* 2019;22(2):32–39. DOI: <https://doi.org/10.17816/MSER48948>

Для корреспонденции: Кожушко Людмила Александровна, кандидат медицинских наук, руководитель отдела социальной реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ «ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России; адрес: 195067, Санкт-Петербург, ул. Бестужевская, д. 50, Россия; e-mail: l.timch@mail.ru

L.A. Kozhushko¹, O.N. Vladimirova¹, N.P. Lemke², M.A. Urmanchieva³, V.Yu. Soldatov⁴

ORGANIZATIONAL AND FINANCIAL MODEL OF ACCOMPANIED RESIDENCE

- ¹ Federal Scientific Center of Rehabilitation of the Disabled named after G.A. Albrecht, Saint Petersburg, Russian Federation
² Committee for Social Policy of St. Petersburg, Saint Petersburg, Russian Federation
³ St. Petersburg Association of Public Associations of Parents of Disabled Children “GAOORDI”, Saint Petersburg, Russian Federation
⁴ Wellness association “Zeleniy Bor” Bank of Russia, Leningrad region, Luga, Russian Federation

The relevance of the development of developing experience and methodological support of the constituent entities of the Russian Federation. To organize activities to provide activities aimed at the development of the direction, the experience of St. Petersburg, as a subject of the leader in the Russian Federation in the development of technologies for accompanied accommodation, was studied and analyzed. The study was conducted on the basis of the results of the annual monitoring study of materials submitted by the executive authorities of 85 constituent entities of the Russian Federation on the organization of technologies for accompanied accommodation. As a result of the study, the main activities in the development of this direction in St. Petersburg were identified: expanding the regional list of social services provided by social service providers; assigning disabled people of working age with intellectual disabilities to a separate social group; developing recommended individual social service programs, including: for disabled people of working age with intellectual disabilities

when living in social apartments, development of industry-specific technological regulations for the provision of measures to support disabled people, creation of equal opportunities to enter the social services market for both state and non-state social service organizations, implementation of infrastructure measures, identification of financial sources, etc. The use by the constituent entities of the Russian Federation of recommendations on reforming the regional regulatory legal framework and the implementation of key events will allow introducing the best practices of St. Petersburg in organizing various forms of accompanied residence.

Key words: *assisted living, rehabilitation, rating of subjects of the Russian Federation, social services, social apartments.*

For citation: Kozhushko LA, Vladimirova ON, Lemke NP, Urmancheeva MA, Soldatov VY. Organizational and financial model of accompanied residence. *Medical and social expertise and rehabilitation.* 2019;22(2):32–39. DOI: <https://doi.org/10.17816/MSER48948>

For correspondence: Lyudmila Alexandrovna Kozhushko, candidate of medical Sciences, head of the Department of social rehabilitation and habilitation of disabled people, G.A. Albrecht Federal research center of the Ministry of labor of Russia; address: 50, Bestughevskaya street, Saint Petersburg 195067, Russia; e-mail: l.timch@mail.ru

Received 18.01.2019

Accepted 29.05.2019

Обоснование

Ратифицировав в 2012 г. Конвенцию о правах инвалидов, Россия взяла курс на выполнение всех ее норм и принципов, направленных на социальную интеграцию инвалидов, ликвидацию дискриминации, осуществление ими всех прав и основных свобод и на создание эффективных правовых механизмов обеспечения этих прав¹. В рамках этой деятельности в стране проводится реформа психоневрологических интернатов и развитие стационарозамещающих технологий, в том числе сопровождаемого проживания инвалидов — технологии социального обслуживания, предусматривающей предоставление инвалидам услуг и мероприятий по социальному сопровождению в местах их проживания в привычной благоприятной среде.

По результатам исследования ФГБУ «ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России, по состоянию на 01.10.2019 работа по внедрению сопровождаемого проживания ведется в 69 (81,2%) субъектах Российской Федерации [1]. Уровень и динамика развития данного направления в них различна: в одних субъектах реализуется только подготовительный этап (Рязанская область, Алтайский край), в других — учебный этап сопровождаемого проживания (Воронежская, Самарская области). Наиболее высокие показатели сопровождаемого проживания выявлены в Санкт-Петербурге, Владимирской, Псковской, Ленинградской областях. В этой связи особую актуальность для развития технологий сопровождаемого проживания в стране приобретает необходимость изучения опыта передовых практик и разработки предложений для возможности использования этого опыта в других субъектах Российской Федерации, что и определило цели настоящего исследования.

Цель исследования — анализ федеральных и региональных нормативных правовых актов в соци-

альной сфере, используемых для организации сопровождаемого проживания, а также исследование показателей мониторинга сопровождаемого проживания по специальной разработанной в ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России методике с использованием параметрической статистики для обработки результатов.

Информация была предоставлена исполнительными органами власти 85 субъектов Российской Федерации. Изучены 193 показателя, которые включены в 7 разделов, рассматривающих широкий спектр вопросов: организацию сопровождаемого проживания (региональные нормативные правовые акты, этапы и формы внедрения); численность инвалидов, проживающих в условиях сопровождения и нуждающихся в них; трудовую и социальную занятость инвалидов; финансирование технологий и кадровое обеспечение; использование различных жилых помещений для организации квартир; изучение проблем, затрудняющих внедрение сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации.

Сопровождаемое проживание: опыт Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург реализует технологии сопровождаемого проживания с 2005 г. и создал за эти годы уникальную организационно-финансовую модель. Применены индивидуальная и групповая формы сопровождаемого проживания, реализованные в квартирах жилого фонда и учреждениях социального обслуживания. С 2018 по 2019 г. число инвалидов на сопровождаемом проживании возросло в Санкт-Петербурге на 30,6% — со 186 до 243 человек. Обеспечена их трудовая и дневная занятость. В социальном сопровождении инвалидов задействованы 77 специалистов, 10 из них в 2019 г. прошли повышение квалификации. В регионе проработаны вопросы по нормативно-правовому обеспечению

¹ Конвенция о правах инвалидов / Резолюция А/61/611, принята генеральной Ассамблеей ООН от 24 января 2007 г. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2007; Федеральный закон Российской Федерации N 46-ФЗ от 3 мая 2012 г. «О ратификации Конвенции о правах инвалидов». Режим доступа: <http://base.garant.ru/70170066/>. Дата обращения: 10.01.2019.

технологий, определены порядок и объем предоставления социальных услуг при различных формах сопровождаемого проживания, в том числе граждан с психическими нарушениями, вопросы межведомственного взаимодействия, предоставления инвалидам жилья в специализированном и частном жилом фонде и др. В оказании услуг и мероприятий принимают участие как государственные, так и негосударственные организации. Для решения жилищного вопроса для целей сопровождаемого проживания привлекаются крупные инвесторы.

Анализ региональных нормативных правовых актов

Организация сопровождаемого проживания на территории Санкт-Петербурга осуществляется в соответствии с нормативной правовой и методической базой федерального уровня. Данный вопрос регламентирован приказом Минтруда России «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях» (N 847 от 14.12.2017)², а также федеральными законами:

- Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации (N 442-ФЗ от 28.12.2013)³;
- О социальной защите инвалидов в Российской Федерации (N 181-ФЗ от 24.11.1995)⁴;
- Об образовании в Российской Федерации (N 273-ФЗ от 29.12.2012)⁵;
- О занятости населения в Российской Федерации (N 1032-1 от 19.04.1991)⁶.

В Санкт-Петербурге принят ряд региональных нормативных правовых актов:

- О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга (N 100-15 от 04.04.2006)⁷;
- О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге (N 717-135 от 26.12.2014)⁸.

Постановления Правительства Санкт-Петербурга утвердили региональную программу по социальной поддержке инвалидов; порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Санкт-Петербурге; жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения; положения о размере и порядке выплаты компенсации

поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой.

Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга утверждены:

- 1) рекомендуемые индивидуальные программы социального обслуживания получателей социальных услуг в разрезе форм социального обслуживания, видов социальных услуг и категорий получателей социальных услуг (распоряжение № 466-р от 29.12.2016⁹);
- 2) отраслевые технологические регламенты оказания государственных услуг в сфере социальной защиты населения, предоставляемых в полустационарной форме социального обслуживания» (распоряжение № 181-р от 14.04.2017¹⁰);
- 3) порядок межведомственного взаимодействия Центра организации социального обслуживания при реализации полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Для оптимального внедрения технологий сопровождаемого проживания в практику региональными органами власти были приняты следующие решения: расширение регионального перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, по сравнению с федеральным перечнем (с 33 до 108 услуг), который утвержден нормативно; выделение инвалидов трудоспособного возраста с нарушениями умственного развития в отдельную социальную группу; разработка рекомендуемых индивидуальных программ социального обслуживания в разрезе видов социальных услуг и категорий получателей социальных услуг, в том числе для инвалидов трудоспособного возраста с нарушениями умственного развития при проживании в квартирах социального назначения; разработка отраслевых технологических регламентов на оказание мероприятий по сопровождению инвалидов, в которых прописаны виды сопровождения, периодичность выполнения и ресурсы при разных формах социального обслуживания.

² Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285429/. Дата обращения: 10.01.2019.

³ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/. Дата обращения: 10.01.2019.

⁴ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/. Дата обращения: 10.01.2019.

⁵ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/. Дата обращения: 10.01.2019.

⁶ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/. Дата обращения: 10.01.2019.

⁷ Режим доступа: <https://peterburg-pravo.ru/zakon/2006-04-04-n-100-15/>. Дата обращения: 10.01.2019.

⁸ Режим доступа: <https://gu.spb.ru/laws/165615/>. Дата обращения: 10.01.2019.

⁹ Режим доступа: https://www.xn--n1afcqx--plai/Documents/FedZakon/Raspor_Komiteta_N446-r_2019.pdf. Дата обращения: 10.01.2019.

¹⁰ Режим доступа: <https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2017/05/05/R%20KSP%20181-%D1%80%2014.04.2017.pdf>. Дата обращения: 10.01.2019.



Рис. 1. Схема использования специализированного жилого фонда для организации сопровождаемого проживания в Санкт-Петербурге

Нормативные правовые документы, регулирующие реализацию технологий сопровождаемого проживания в Санкт-Петербурге, могут служить основой для разработки аналогичных документов в других субъектах Российской Федерации.

**Этапы реализации
сопровожденного проживания:
характеристика и используемые
виды жилых помещений**

Реализация технологий сопровождаемого проживания в Санкт-Петербурге осуществляется на этапах учебного и постоянного сопровождаемого проживания.

Учебный этап реализуется путем создания тренировочных квартир на базе районных центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, являющихся нестационарными учреждениями; стационарных учреждений социального обслуживания (домов-инвалидов для детей с отклонениями в умственном развитии и психоневрологических интернатов); жилого фонда города.

Проживание в тренировочных квартирах является промежуточным этапом подготовки инвалидов к самостоятельному проживанию вне стационарных учреждений.

Сопровождаемое проживание на постоянной основе в городе осуществляется путем организации квартир в жилом фонде города независимо от назначения (социального, специализированного, индивидуального и коммерческого)¹¹, а также путем строи-

тельства отдельных жилых домов государственной и негосударственной формы собственности.

Строительство жилых домов для инвалидов с отклонениями в умственном развитии было предусмотрено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2009 N 1460 (с изменениями от 12.12.2011)¹², а с 2015 г. включено в перечень мероприятий подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 N 497¹³, а также закреплено в статье 5 Закона Санкт-Петербурга N 100-15¹⁴. Технология создания квартир социального назначения для постоянного проживания инвалидов, в том числе с психическими нарушениями, является не только абсолютно уникальной технологией реабилитационной деятельности для России, но и совершенно особым типом специализированного жилья для этой категории людей (рис. 1).

Социальные квартиры предоставляются для проживания молодым инвалидам с отклонениями в умственном развитии, имеющим реабилитационный потенциал, сохранившим частичную способность к самообслуживанию в быту и не нуждающимся в постоянном постороннем уходе.

Квартира представляет собой специально подготовленное и оборудованное жилое помещение, где каждому инвалиду предоставляется отдельная ком-

¹¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 27.12.2019). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/. Дата обращения: 10.01.2019.

¹² Режим доступа: <https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/1170023>. Дата обращения: 10.01.2019.

¹³ Режим доступа: <http://rsfb.ru/media/uploads/userfiles/2015/10/12/4.pdf>. Дата обращения: 10.01.2019.

¹⁴ Закон Санкт-Петербурга от 04.04.2006 N 100-15 «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга», ст. 5. Режим доступа: <https://peterburg-pravo.ru/zakon/2006-04-04-n-100-15/>. Дата обращения: 10.01.2019.

ната. Инвалиды проживают практически самостоятельно: работают в меру своих возможностей, лично оплачивают жилищно-коммунальные расходы, посещают культурно-массовые мероприятия, самостоятельно обслуживают себя при домашнем сопровождении социальными работниками. Сопровождение инвалидов осуществляется отделениями домашнего сопровождения и социального патронажа инвалидов с ограниченными умственными возможностями, являющимися структурными подразделениями государственных центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Санкт-Петербурга.

Инвалиды, проживающие в квартирах социального назначения, осуществляют трудовую деятельность в отделениях социально-трудовой реабилитации «Карлсон», где заняты в полном цикле приготовления пищи или получают навыки в «мини-прачечной». Все инвалиды оформлены по трудовому договору и получают заработную плату.

С 2015 г. в реализации технологии сопровождаемого проживания стали участвовать некоммерческие организации и бизнес. В рамках общественно-частного партнерства реализуется проект по развитию системы жизненного устройства людей с интеллектуальными нарушениями «Новая Охта». Проект осуществлен строительной организацией ПАО «Группа ЛСР» совместно с Санкт-Петербургской ассоциацией общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» при поддержке Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга и Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга.

В рамках указанного проекта функционируют два дома сопровождаемого проживания, в которых постоянно проживают 38 человек в возрасте от 18 до 52 лет, имеющих инвалидность 1-й и 2-й группы, из них трое передвигаются на колясках.

Условия проживания в домах приближены к домашним. Социальное обслуживание осуществляет-

ся в форме «обслуживания на дому» и организовано службой сопровождения «ГАООРДИ», которая предоставляет услуги 24 часа в сутки.

Трудовая и дневная занятость инвалидов обеспечена работой в центре дневного пребывания «ГАООРДИ» и трудовой мастерской, которую оборудовала для них в шаговой доступности ПАО «Группа ЛСР». В центре дневного пребывания осуществляется полустационарное обслуживание; предоставляется полный набор услуг, включенный в перечень. В мастерской представлены такие виды деятельности, как валяние изделий из шерсти, роспись ткани методом холодного батика, производство открыток ручной работы. Вечерами и в выходные дни мастерская работает по принципу «антикафе», куда могут приходить все желающие. На базе мастерской проводятся различные творческие и культурные мероприятия с участием аниматоров, мастеров различных ремесел и волонтеров.

Проект был признан успешным и вошел в ТОП-100 лучших проектов, реализованных с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Запланировано строительство еще трех домов сопровождаемого проживания (сдача в эксплуатацию в 2020 и 2022 гг.).

Создание социальных квартир коллективного проживания и строительство специальных жилых домов сопровождаемого проживания влияет как на снижение очереди в государственные стационарные учреждения социального обслуживания населения, так и на повышение качества жизни инвалидов.

Механизм предоставления услуг в рамках сопровождаемого проживания

Организационно-правовой механизм индивидуальной формы сопровождаемого проживания сложился из нескольких этапов (рис. 2).

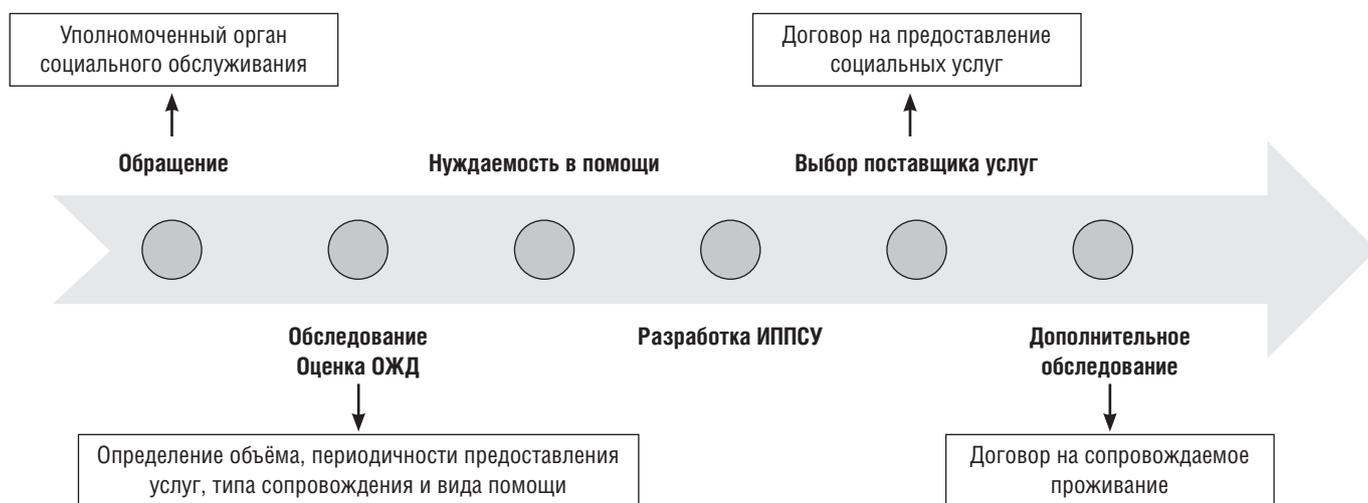


Рис. 2. Механизм предоставления услуг в рамках сопровождаемого проживания

Примечание. ОЖД — ограничение жизнедеятельности, ИППСУ — индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

1. Обращение инвалида (или его представителя), нуждающегося в сопровождаемом проживании, в районное бюро СПб ГКУ «Центр организации социального обслуживания» к социальному участковому.
2. Обследование инвалида проводится с целью определения его мотивации, нуждаемости в объеме услуг и мероприятиях по сопровождению. Осуществляется коллегиально (социальный работник, психолог, педагог и др.). Возможно проведение в организации, в которой инвалид получает социальные услуги: в этом случае в уполномоченную организацию подается заключение с результатами обследования.
3. Оценка состояния жизнедеятельности: определение объема, периодичности предоставления услуг и характера сопровождения.
4. Разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг (ИППСУ) с учетом индивидуальной нуждаемости и выраженности ограничения жизнедеятельности (ОЖД), которая разрабатывается на основе рекомендуемой индивидуальной программы предоставления социального обслуживания (РИПСО). Рекомендуемая программа включает предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-экономических и социально-правовых услуг (всего 32 различные услуги).
5. Определение поставщика услуг из реестра поставщиков социальных услуг в Санкт-Петербурге.
6. Заключение договора с поставщиком услуг. Граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании и направляемые на сопровождаемое проживание, вправе выбирать одного из поставщиков социальных услуг в Санкт-Петербурге, указанного в индивидуальной программе предоставления социальных услуг в качестве рекомендуемых. Поставщиком социальных услуг может выступать любая организация независимо от организационно-правовой формы. Поставщик услуг оказывает инвалиду услуги на дому согласно ИППСУ. Им же оказываются мероприятия по социальному сопровождению, но только те, что утверждены РИПСО и, следовательно, входят в ИППСУ: например, сопровождение к врачу, сопровождение на социокультурные мероприятия и др.
Групповая форма сопровождаемого проживания организована аналогично индивидуальной форме, но имеет специфические особенности:
 - а) «инвалиды трудоспособного возраста с нарушениями умственного развития при проживании в квартирах социального назначения» выделены в отдельную социальную группу (категория получателей социальных услуг), для которых утверждена РИПСО 30;
 - б) зависимости от категории и тяжести ограниченной жизнедеятельности определена различная нуждаемость в социальном обслуживании (вид и форма), разработано три состава РИПСО для обслуживания на дому и в полустационарной форме, которые отличаются по количеству и по составу услуг:
 - для инвалидов с 1-й степенью ОЖД состав РИПСО содержит больше социально-педагогических, социально-психологических услуг и услуг с целью повышения коммуникативного потенциала и меньше — социально-медицинских и социально-бытовых услуг;
 - для инвалидов со 2-й и 3-й степенью выраженности ОЖД, соответственно, увеличено количество социально-медицинских и социально-бытовых услуг и снижено число социально-педагогических, социально-психологических услуг и услуг с целью повышения коммуникативного потенциала.Для граждан, которые не могут работать, разрабатываются дополнительно социально-трудовые услуги. С ними оформляется дополнительный договор на оказание услуг в полустационарной форме социального обслуживания, им предоставляются услуги из двух РИПСО.
Разработан и утвержден отраслевой регламент социального сопровождения инвалидов с нарушениями умственного развития при проживании в социальных квартирах сопровождаемого проживания. Прописаны виды сопровождения, периодичность выполнения и ресурсы при разных формах социального обслуживания. Все мероприятия в регламенте обозначены как «работы», условия их выполнения бесплатны и должны выполняться специалистами служб сопровождаемого проживания.
7. Направление инвалида в организацию, реализующую технологии сопровождаемого проживания: в Санкт-Петербурге несколько организаций, являющихся организаторами постоянного сопровождаемого проживания, из них 1 государственная и 2 общественных, которые также являются поставщиками социальных услуг, входящими реестр поставщиков предоставления социальных услуг. Механизм предоставления услуг в рамках сопровождаемого проживания одинаков для всех организаций независимо от формы собственности и правовой принадлежности.
8. Дополнительное обследование инвалида проводится коллегиально специалистами, предоставляющими услуги по сопровождаемому проживанию, в частности социальным работником, психологом, педагогом, организатором сопровождаемого проживания и др. Выясняется желание инвалида проживать в группе, его мотивация; оцениваются общее психическое самочувствие, возможность проживания в коллективе; диагно-

стируются интеллектуальное развитие и способности к освоению новых знаний, а также умения и навыки на бытовом уровне и т.д. Специалисты выявляют вредные привычки, склонности к различным видам девиаций; определяют профессиональные способности и интересы, уровень профессиональной подготовки, наличие профессии, а также способности, увлечения и интересы в сфере творчества, досуга и отдыха и т.д. (критерии отбора в группу изложены в приказе Минтруда России N 847 от 14.12.2017).

9. Определение нуждаемости в дополнительных услугах и мероприятиях (медицинских, социальных, образовательных, культурно-досуговых), а также мероприятий по обеспечению трудовой и социальной занятости инвалида.
10. Разработка индивидуальной программы жизненного устройства инвалида содержит конкретный перечень, объем, содержание и временной график предоставления комплекса услуг. Не реже 1 раза в год программа должна пересматриваться и корректироваться при необходимости.

Финансирование сопровождаемого проживания

В настоящее время отдельной целевой статьи в бюджете Санкт-Петербурга на реализацию технологии сопровождаемого (поддерживаемого) проживания не предусмотрено.

Финансирование государственных учреждений социальной защиты населения, реализующих технологию сопровождаемого проживания, осуществляется на основании соглашений о выделении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по предоставлению социального обслуживания в различных формах социального обслуживания (на дому, полустационарная, стационарная форма социального обслуживания при постоянном или пятидневном проживании).

Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг осуществляется путем выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Бюджетные ассигнования на оплату социальных услуг, предоставленных получателям социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг, предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2013

N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»¹⁵. Правительством Санкт-Петербурга утверждено Положение о размере и порядке выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Санкт-Петербурга, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой от 29.12.2014 № 1288¹⁶.

В соответствии с пунктом 1.3 данного Положения, компенсация выплачивается за услуги, предоставленные бесплатно либо за частичную плату получателям социальных услуг, имеющим на это право в соответствии с Федеральным законом N 442-ФЗ¹⁷ и законом Санкт-Петербурга N 717-135¹⁸.

Размер платы за предоставление социальных услуг и порядок взимания платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в Санкт-Петербурге утверждены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2016 № 530 «О размере платы за предоставление социальных услуг, порядке взимания платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в Санкт-Петербурге и внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2014 № 1283».

Выводы

Анализ опыта Санкт-Петербурга по созданию условий для сопровождаемого проживания инвалидов позволил определить *ряд мероприятий*, реализация которых в субъектах Российской Федерации позволит внедрять технологии сопровождаемого проживания.

1. Подготовка нормативных правовых и методических документов по развитию технологий сопровождаемого проживания, включающих:
 - расширение регионального перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, по сравнению с федеральным перечнем;
 - выделение инвалидов трудоспособного возраста, нуждающихся в сопровождаемом проживании, в отдельную социальную группу (категорию получателей социальных услуг);
 - разработка рекомендуемых индивидуальных программ социального обслуживания в разрезе видов социальных услуг и категорий получателей социальных услуг, в том числе для инвалидов трудоспособного возраста, нуждающихся в сопровождаемом проживании;

¹⁵ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/. Дата обращения: 10.01.2019.

¹⁶ Режим доступа: <http://www.prima-lex.ru/index.php?docid=47148>. Дата обращения: 10.01.2019.

¹⁷ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/. Дата обращения: 10.01.2019.

¹⁸ Режим доступа: <https://gu.spb.ru/laws/165615/>. Дата обращения: 10.01.2019.

- разработка отраслевых регламентов на оказание мероприятий по сопровождению инвалидов, в которых прописаны виды сопровождения, периодичность выполнения и ресурсы при разных формах социального обслуживания.
- 2. Создание равных возможностей выхода на рынок социальных услуг как государственным, так и негосударственным организациям социального обслуживания (в том числе коммерческим, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям).
- 3. Организация, координация и межведомственное взаимодействие по вопросам сопровождаемого проживания, которое заключается в определение участников сопровождаемого проживания (органов власти, общественных организаций и др.), полномочий участников, правовое закрепление отношений между ними и др.
- 4. Проведение инфраструктурных мероприятий, в том числе по использованию уникального опыта по строительству отдельных домов сопровождаемого проживания внутри квартала обычной жилой застройки.
- 5. Определение финансовых источников сопровождаемого проживания (государственных, негосударственных).
- 6. Подготовка кадров для работы в этом направлении.
- 7. Проведение информационных мероприятий.

Заключение

Таким образом, созданная организационно финансовая модель сопровождаемого проживания в Санкт-Петербурге на практике доказала свою эффективность и определила данный субъект Российской Федерации одним из лидеров в этом направлении.

В основе успеха лежит отлаженное межведомственное взаимодействие государственных служб, определяющее алгоритм взаимодействия различных организаций и разработку инновационных нормативно-правовых механизмов.

Использование субъектами Российской Федерации рекомендаций по реформированию региональной нормативной правовой базы позволит внедрять передовой опыт Санкт-Петербурга по организации различных форм сопровождаемого проживания.

Создание условий, замещающих обслуживание в стационаре, на сопровождение лиц с тяжелыми нарушениями здоровья в обычных местах проживания предопределяет интеграцию людей с инвалидностью в активную жизнедеятельность общества и способствует повышению их качества жизни.

Конфликт интересов. Авторы данной статьи подтвердили отсутствие конфликта интересов, о котором необходимо сообщить.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Участие авторов. Все авторы внесли существенный вклад в проведение исследования и подготовку статьи, прочли и одобрили финальную версию до публикации.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Владимирова О.Н., Кожушко Л.А., Демина Э.Н., и др. Сопровождаемое проживание. Организационные и методические основы. Методическое пособие. — СПб.: ЦИАЦАН, 2019. — 144 с. [Vladimirova ON, Kozhushko LA, Demina EN, et al. Soprovozhdaemoe prozhivanie. Organizatsionnye i metodicheskie osnovy. Metodicheskoe posobie. Saint Petersburg: TsIATsAN; 2019. 144 p. (In Russ.)]

Поступила 18.01.2019

Принята к печати 29.05.2019

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Автор, ответственный за переписку:

Кожушко Людмила Александровна, к.м.н. [*Ljudmila A. Kozhushko*, PhD]; e-mail: l.timch@mail.ru,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3291-6606>

Соавторы:

Владимирова Оксана Николаевна, к.м.н. [*Oksana N. Vladimirova*, PhD], e-mail: vladox1204@yandex.ru,
ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6692-2882>

Лемке Наталья Петровна [*Natalia P. Lemke*], e-mail: natalya.lemke@mail.ru

Урманчеева Маргарита Алексеевна [*Margarita A. Urmancheeva*], e-mail: gaoordi@mail.ru

Солдатов Владимир Юрьевич, к.м.н. [*Vladimir Yu. Soldatov*, PhD], e-mail: b9SoldatovVYU@cbr.ru